



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Республике Мордовия**

пр. Ленина, 14, г. Саранск,
Республика Мордовия, 430005
тел. (8342) 47-14-55, факс (8342) 24-34-62
e-mail: to13@fas.gov.ru

12.02.2021 № 45

На № _____ от _____

Государственное казенное учреждение «Управление
капитального строительства Республики Мордовия»

430005, Республика Мордовия, г. Саранск,
ул. Коммунистическая, д.33/3
gosuks@e-mordovia.ru

Общество с ограниченной ответственностью
«Тачпаинт»,

учредителям общества с ограниченной
ответственностью «Тачпаинт»

Дмитриеву А.П.,
Невмятулину Р.Х.,
Сметанину А.А.

603010, Нижегородская область,
г. Нижний Новгород, ул. Украинская,
д.86 А, помещение 11
tpaint@yandex.ru, touchpaint@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №013/06/104-33/2021 об отказе во включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

09.02.2021 года
16:00

г. Саранск,
пр. Ленина, 14

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – Видякин Сергей Иванович – руководитель Мордовского УФАС России;

члены комиссии:

Гвоздецкая Елена Николаевна – врио начальника отдела контроля закупок Мордовского УФАС России;

Александрова Нина Викторовна - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Мордовского УФАС России;

Перякова Юлия Александровна - специалист-эксперт отдела контроля закупок Мордовского УФАС России;

в присутствии представителей:

Общества с ограниченной ответственностью «Тачпаинт» - Шишкиной Анны Александровны, действующей на основании доверенности б/н от 11.01.2020 года со сроком действия 3 (три) года, Ладугина Сергея Алексеевича, действующего на основании доверенности б/н от 11.01.2021 года со сроком действия 3 (три) года (онлайн-формат);

Государственного казенного учреждения «Управление капитального строительства Республики Мордовия» - Максимовой Натальи Николаевны, действующей на основании

040264

доверенности №20/21 от 08.02.2021 года со сроком действия до 31.12.2021 года, Чебайкина Артема Вячеславовича, действующего на основании доверенности №21/21 от 08.02.2021 года со сроком действия до 31.12.2021 года;

рассмотрев 09 февраля 2021 года в дистанционном режиме посредством видеоконференц-связи обращение государственного казенного учреждения «Управление капитального строительства Республики Мордовия» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Тачпаинт», учредителей (участников) общества с ограниченной ответственностью «Тачпаинт» Дмитриева Алексея Павловича, Невмятулина Рашида Хусяиновича, Сметанина Андрея Алексеевича на основании приказа Мордовского УФАС России № 8-од от 21.01.2021 года «Об утверждении персонального состава Комиссии по контролю в сфере закупок», в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила),

УСТАНОВИЛА:

В Мордовское УФАС России 03.02.2021 года поступило обращение государственного казенного учреждения «Управление капитального строительства Республики Мордовия» (далее – Заказчик, ГОСУКС Республики Мордовия) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Тачпаинт» (далее – ООО «Тачпаинт», Общество) (ИНН: 5257164874; ОГРН: 1165275047871; КПП: 525701001; адрес (место нахождения юридического лица): 603010, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Украинская, д.86 А, помещение 11), учредителей (участников) ООО «Тачпаинт» Дмитриева Алексея Павловича (ИНН: 525715717419), Невмятулина Рашида Хусяиновича (ИНН: 526209350244), Сметанина Андрея Алексеевича (ИНН: 761104479299) в связи с принятием Заказчиком 28.12.2020 года решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона №0809500000320001906 на закупку интерактивных панелей для объекта капитального строительства «Строительство школы на 165 мест в с. Аксеново, Лямбирского муниципального района» (далее – Аукцион).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов.

Согласно пункту 11 Правил Уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 5 рабочих дней с даты их поступления.

Заседание Комиссии Мордовского УФАС России по вопросу включения в Реестр ООО «Тачпаинт», учредителей (участников) ООО «Тачпаинт» Дмитриева Алексея Павловича, Невмятулина Рашида Хусяиновича, Сметанина Андрея Алексеевича письмом от 03 февраля 2021 года № 236 назначено на 09 февраля 2021 года на 16 час. 00 мин.

Мордовским УФАС России до рассмотрения обращения по существу письмом №270 от 04.02.2021 года сторонам по делу было направлено приглашение на участие в

видеоконференции, а также идентификатор (ID) сеанса ВКС, инструкция участника web-видеоконференции.

В результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения Аукциона Комиссия Мордовского УФАС России установила следующее.

30.09.2020 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено извещение № 0809500000320001906 о проведении Аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 4 104 000,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 13.10.2020 №0809500000320001906-3 победителем электронного аукциона признан участник с идентификационным номером 1 (ООО «ТАЧПАИНТ»), предложивший наиболее низкую цену контракта 3 283 200,00 рублей, и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

26.10.2020 года между Заказчиком и ООО «Тачпаинт» (далее – Поставщик) заключен государственный контракт на поставку товаров для государственных нужд № 0809500000320001906_132473 (реестровый номер контракта:21326134450 20 000053 0001) (далее – Контракт).

Согласно пункту 1.1. Контракта следует, что контракт заключается в соответствии с решением аукционной комиссии на поставку интерактивных панелей для объекта капитального строительства «Строительство школы на 165 мест в с. Аксеново Лямбирского муниципального района».

Поставщик обязуется передать Государственному заказчику, либо по его указанию иному лицу, товары, согласно Протоколу согласования цены и объемов поставки (Приложение №1), выполнить погрузо-разгрузочные, сборочные, установочные и пусконаладочные работы, а Государственный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров и выполненных работ. (пункт 1.2. Контракта)

Согласно пункту 2.1. Контракта за поставленный товар согласно настоящему контракту, Государственный заказчик уплачивает Поставщику 3 283 200 (Три миллиона двести восемьдесят три тысячи двести) руб. 00 коп., (НДС не облагается, в соответствии с Главой 26.2 Налогового кодекса РФ).

В силу пункта 8.5 Контракта расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны контракта от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством.

При этом из пункта 6.1. Контракта следует, что государственный заказчик обязан в одностороннем порядке отказаться от исполнения настоящего контракта, если в ходе исполнения настоящего Контракта будет установлено несоответствие Поставщика и (или) поставляемого им товара установленным документацией о закупке и (или) извещением об осуществлении закупки требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или предоставление Поставщиком недостоверной информации о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара указанным требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика.

Из обращения ГОСУКС Республики Мордовия следует, что в ходе исполнения Контракта в процессе приемки поставленного товара представителями государственного заказчика было выявлено несоответствие товара (интерактивных панелей) условиям контракта (документации об Аукционе) по техническим характеристикам, приведенным в решении Заказчика от 28.12.2020 года. В связи с поставкой товара, не соответствующего характеристикам, установленным в контракте, Заказчиком письмами №5/1628 от 02.12.2020

г. и №5/1766 от 25.12.2020 г. в адрес Поставщика дважды направлен мотивированный отказ от приемки поставленного товара на сумму 3 283 200, 00 рублей и подписания документов о приемке-товарной накладной №143 от 26.11.2020 г. и акта приемки-передачи б/н от 26.11.2020 г. Кроме того, в мотивированном отказе от 02.12.2020 г. Заказчиком изложено требование: в течение пяти рабочих дней устранить указанные недостатки и осуществить поставку товара в соответствии с условиями контракта. По истечении указанного срока обязательства Поставщиком надлежащим образом не были исполнены.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Неисполнение обязательств со стороны Поставщика явилось основанием для принятия Заказчиком 28.12.2020 года решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (пункт 6.1., 8.5. Контракта, пункт 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе).

В соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе информация о включении сведений в отношении ООО «Тачпаинт» в Реестр направлена Заказчиком в адрес Мордовского УФАС России.

Представители Заказчика на заседании Комиссии Мордовского УФАС России поддержали доводы, изложенные в обращении о включении в Реестр ООО «Тачпаинт».

Обществом в свою очередь представлены письменные объяснения по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения Контракта (вх.№ 502 от 08.02.2021) с приложением подтверждающих документов.

Представители Общества, присутствующие на заседании Комиссии Мордовского УФАС России в формате-онлайн, ходатайствовали о невключении Общества в Реестр и поддержали позицию, изложенную в объяснениях (вх.№ 502 от 08.02.2021), при этом указав, что действия ООО «Тачпаинт», как Поставщика по спорному Контракту не были направлены на уклонение от исполнения своих обязательств, Общество в сроки, установленные в Контракте поставило Заказчику интерактивные панели. По мнению Поставщика, технические характеристики, поставленных им интерактивных панелей соответствуют всем требованиям аукционной документации и контракта. Кроме того, представители Общества отметили, что в настоящее время в производстве Арбитражного суда Республики Мордовия рассматривается дело №А39-207/2021 по исковому заявлению ООО «Тачпаинт» к ГОСУКС Республики Мордовия о признании недействительным решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта №0809500000320001906-3 и об обязанности принять товар

(предварительное судебное заседание назначено на 18 февраля 2021 года на 09 часов 30 минут).

Изучив представленные сторонами документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы №ИА/11604/14 от 28.03.2014 «По вопросам рассмотрения обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), контракты с которыми расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов» контролирующий орган проверяет действия заказчика по соблюдению порядка расторжения контракта, установленного положениями частей 8 - 26 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно представленным материалам дела установлено, что 28.12.2020 года Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта. 28.12.2020 года ГОСУКС Республики Мордовия направил решение об одностороннем отказе ООО «Тачпаинт» на адрес электронной почты Общества (touchpaint@yandex.ru), а также на адрес

Общества, указанный в Контракте, соответствующий сведениям, указанным в едином государственном реестре юридических лиц (603010, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Украинская, д.86 А, помещение 11), что подтверждается скриншотом отправления, почтовым уведомлением.

Также решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта 07.01.2021 года размещено Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок в разделе «Дополнительная информация о контрактах» (Распоряжение Главы Республики Мордовия от 12 декабря 2020 года №662-РГ).

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта получено Поставщиком 20.01.2021 года (почтовое уведомление вручено директору Общества Сметанину А.А.), при этом информация о получении Поставщиком решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта получена Заказчиком 22.01.2021 года (оттиск почтового штампа).

Учитывая положения части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления Поставщика признается – 22.01.2021 года, следовательно, в соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым с 02.02.2021 года.

Исходя из изложенного, Комиссия Мордовского УФАС приходит к выводу о соблюдении Заказчиком процедуры расторжения контракта в одностороннем порядке.

Часть 1 статьи 103 Закона о контрактной системе определяет, что Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что информация о расторжении контракта размещена Заказчиком на официальном сайте в реестре контрактов 03.02.2021 года.

Частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе определено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 указанной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация, предусмотренная частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе, направлена Заказчиком в адрес Мордовского УФАС России в установленный законом срок – 03.02.2021 года.

Частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Между тем, в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае

одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений о лице в Реестр по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном подрядчике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О).

Наряду с этим, согласно части 1 статьи 16 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, вступившие в законную силу судебные акты арбитражного суда являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Комиссия Мордовского УФАС России отмечает, что с момента заключения контракта между его сторонами возникают гражданско-правовые отношения, оценку которым антимонопольный орган в рамках рассмотрения одностороннего отказа заказчика либо исполнителя от исполнения контракта в качестве основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков давать не вправе.

При осуществлении проверки одностороннего отказа от исполнения контракта антимонопольный орган оценивает не правомерность расторжения контракта с позиции гражданского законодательства, а соблюдение сторонами контракта процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренной Законом, во избежание нарушения прав каждой из сторон контракта, установленных указанным законом.

При этом обстоятельства, послужившие основанием для одностороннего отказа от исполнения контракта, находятся в сфере гражданско-правовых отношений сторон, а их исследование со стороны антимонопольного органа подменяло бы компетенцию суда.

Следовательно, правовая оценка действий Заказчика и Общества, с точки зрения правомерности принятого решения, послужившего основанием для одностороннего отказа от исполнения Контракта, находится за пределами компетенции Мордовского УФАС России.

Комиссия считает, что судебный акт по итогам рассмотрения требования Общества о признании недействительным решения об одностороннем отказе будет являться необходимым доказательством наличия фактов, подтверждающих недобросовестность Поставщика, достоверности указанных фактов, либо доказательств свидетельствующих об обратном.

Учитывая изложенное, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу о невозможности рассмотрения антимонопольным органом обращения Заказчика в связи с оспариванием решения об одностороннем отказе в Арбитражном суде Республики Мордовия (дело №А39-207/2021).

При отсутствии возможности прийти к выводу о нарушении условий Контракта, допущенных исключительно по вине Общества, Комиссия не может прийти к однозначному выводу о наличии достаточных оснований для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта и, как следствие, включении информации об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Принимая во внимание совокупность обстоятельств, установленных на заседании Комиссии и имеющихся в материалах дела, Комиссия Мордовского УФАС России считает в данной ситуации объективным не принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об Обществе, его учредителях (участниках).

На основании вышеизложенного, Комиссия Мордовского УФАС России, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ГОСУКС Республики Мордовия в отношении ООО «Тачпаинт» (ИНН: 5257164874; ОГРН: 1165275047871; КПП: 525701001; адрес (место нахождения юридического лица): 603010, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Украинская, д.86 А, помещение 11), учредителей (участников) ООО «Тачпаинт» Дмитриева Алексея Павловича (ИНН: 525715717419), Невмятулина Рашида Хусяиновича (ИНН: 526209350244), Сметанина Андрея Алексеевича (ИНН: 761104479299) в связи с принятием Заказчиком 28.12.2020 года решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона №0809500000320001906 на закупку интерактивных панелей для объекта капитального строительства «Строительство школы на 165 мест в с. Аксеново, Лямбирского муниципального района», в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Руководитель Комиссии

С.И. Видякин

Члены Комиссии

Е.Н. Гвоздецкая

Н.В. Алексанцина

Ю.А. Перякова